



COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA

VI Reparto - Affari Giuridici e Legislativi

Ufficio Relazioni con le Associazioni Professionali a Carattere Sindacale tra Militari

Viale XXI Aprile, 51 - 00162 Roma - Tel. 06-44223526 - PEC: rm0011577p@pec.gdf.it

Guardia di Finanza



Prot: 0328360/2026
Data: 29/10/2026
Tipo: Uscita
AOO: COGE
UOR: RM0011577

Roma

Oggetto: iscrizione alle associazioni professionali a carattere sindacale tra militari.

AL: (vgs. elenco indirizzi in allegato)

1. Con le circolari n. 168716 dell'8 giugno 2022 e n. 53576 del 19 febbraio 2025 di questo Comando Generale sono stati illustrati, rispettivamente, i principi che regolano lo svolgimento di attività sindacale in ambito militare introdotti con la legge 28 aprile 2022, n. 46, recante «*Norme sull'esercizio della libertà sindacale del personale delle Forze armate e delle Forze di polizia a ordinamento militare, nonché delega al Governo per il coordinamento normativo*»¹, e le disposizioni attuative dettate con il decreto del Ministro della difesa 7 gennaio 2025, n. 9, adottato di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, concernente «*Regolamento di attuazione delle norme sull'esercizio della libertà sindacale del personale delle Forze armate e delle Forze di polizia a ordinamento militare*».
2. Con i provvedimenti normativi *sub* 1. è stata dettata la procedura che regola la costituzione e l'iscrizione delle associazioni professionali a carattere sindacale tra militari (APCSM) in appositi albi istituiti presso il Ministero della difesa e il Ministero dell'economia e delle finanze, a seguito della verifica, prevista dall'art. 1477 del d. lgs. n. 66 del 2010, recante il «*Codice dell'ordinamento militare*» (di seguito COM), che i rispettivi statuti definiscano un ordinamento interno in grado di garantire il rispetto dei principi previsti, tra cui quelli costituzionali di democrazia, trasparenza e neutralità delle Forze armate e delle Forze di polizia a ordinamento militare.

Al riguardo, con la presente direttiva si intende richiamare l'attenzione sulle seguenti disposizioni contenute nel COM:

¹ Le norme contenute nella legge n. 46 del 2022 sono poi state riassettate nel Codice dell'ordinamento militare per effetto del d. lgs. 24 novembre 2023, n. 192, recante «*Disposizioni per il riassetto della legge 28 aprile 2022, n. 46, nel codice di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, e per il coordinamento normativo delle ulteriori disposizioni legislative che disciplinano gli istituti della rappresentanza militare, ai sensi dell'articolo 16, comma 1, lettere a), b) e c), della medesima legge n. 46 del 2022*». I citati articoli sono ora contenuti nel capo III del titolo IX del libro quarto del citato Codice.

- a. l'art. 1475, comma 2, ove è stabilito che «[...] i militari possono costituire associazioni professionali a carattere sindacale per singola Forza armata o Forza di polizia a ordinamento militari o interforze, secondo le disposizioni previste dal capo III del titolo IX del presente libro, e dal relativo regolamento di attuazione adottato con decreto del Ministro della difesa, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400»;
- b. l'art. 1476, comma 2, in cui è disposto che «gli appartenenti alle Forze armate e alle Forze di polizia a ordinamento militare non possono aderire ad associazioni professionali a carattere sindacale diverse da quelle costituite ai sensi delle disposizioni del presente capo [capo III]»;
- c. l'art. 1476 ter, comma 1, in cui è previsto che «le APCSM curano la tutela collettiva dei diritti e degli interessi dei propri rappresentati nelle materie di cui al comma 2², garantendo che essi assolvano ai compiti propri delle Forze armate e delle Forze di polizia a ordinamento militare e che l'adesione alle associazioni non interferisca con il regolare svolgimento dei servizi istituzionali»;
- d. l'art. 1477:

(1) comma 1, ove è statuito che «ai fini dell'esercizio delle attività previste dallo statuto e della raccolta dei contributi sindacali nelle forme previste dall'articolo 1480-quater, è istituito presso il Ministero della difesa l'apposito albo per l'iscrizione delle APCSM. Analogo albo è istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze per l'iscrizione delle APCSM riferite al personale del Corpo della guardia di finanza»;

(2) comma 2, che dispone che «non sono consentiti, nelle more del predetto procedimento [riferito all'accertamento dei requisiti previsti per l'iscrizione all'albo], l'esercizio delle attività sindacali e la raccolta dei contributi sindacali».

Inoltre, l'art. 941 quater, comma 1, del d.P.R. n. 90 del 2010, recante il «Testo unico delle disposizioni regolamentari in materia di ordinamento militare» (di seguito TUOM), dispone che «l'iscrizione delle APCSM agli albi di cui all'articolo 1477, comma 1, del codice, ovvero ad entrambi gli albi per quelle che annoverano personale di una o più Forze armate e della Guardia di finanza, costituisce condizione necessaria per l'esercizio delle attività sindacali e per la raccolta dei contributi sindacali ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 1477».

3. Alla luce di quanto sopra, si evidenzia che:

- a. in ragione del quadro normativo sub 2., le associazioni non iscritte agli albi ministeriali non sono qualificabili come APCSM e, di conseguenza, non possono esercitare le prerogative normativamente riconosciute a quest'ultime, né svolgere attività sindacale in ambito militare. Al riguardo si rappresenta che i citati albi sono consultabili sui siti

² «2. Sono di competenza delle APCSM le materie concernenti:

- a) i contenuti del rapporto di impiego del personale militare, di cui agli articoli 4 e 5 del decreto legislativo 12 maggio 1995, n. 195, nonché all'articolo 46, comma 2, del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95;
- b) l'assistenza fiscale e la consulenza relativamente alle prestazioni previdenziali e assistenziali a favore dei propri iscritti;
- c) l'inserimento nell'attività lavorativa di coloro che cessano dal servizio militare;
- d) le provvidenze per gli infortuni subiti e per le infermità contratte in servizio e per causa di servizio;
- e) le pari opportunità;
- f) le prerogative sindacali di cui all'articolo 3 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, sulle misure di tutela della salute e della sicurezza del personale militare nei luoghi di lavoro;
- g) gli spazi e le attività culturali, assistenziali, ricreative e di promozione del benessere personale dei rappresentati e dei loro familiari».

istituzionali dei Dicasteri di riferimento³, raggiungibili anche attraverso gli appositi *link* pubblicati sulla pagina *intranet* dell'Ufficio Relazioni con le APCSM del Comando Generale;

- b. eventuali condotte di militari in violazione delle disposizioni di cui agli artt. 1475 e 1476 del COM sono suscettibili di valutazione disciplinare, rientrando nei comportamenti che possono essere puniti con la consegna di rigore ai sensi dell'art. 751, co. 1, lett. a), n. 11, del TUOM⁴.
4. Nell'ottica di fornire un sintetico quadro informativo in materia e al fine di evitare che gli appartenenti al Corpo possano aderire, anche in buona fede, ad associazioni a carattere sindacale che non sono state costituite in conformità della normativa vigente, codesti Comandi avranno cura di garantire la massima diffusione del contenuto della presente nota per consentire ai militari una piena e compiuta informazione nonché la necessaria cognizione in ordine:
- a. all'esercizio consapevole della facoltà di aderire ad una APCSM, in maniera «libera, volontaria e individuale»⁵. Al riguardo, si rinvia alle disposizioni impartite da questo Comando Generale con la circolare n. 305879 del 25 ottobre 2022, concernente le «modalità di rilascio della delega per la corresponsione del contributo sindacale a favore delle associazioni professionali a carattere sindacale tra militari da parte degli appartenenti alla Guardia di finanza»;
 - b. alle potenziali responsabilità disciplinari derivanti dall'iscrizione ad associazioni che si prefiggono lo svolgimento di attività sindacale in ambito militare e che non risultino iscritte agli appositi albi ministeriali.

IL CAPO DI STATO MAGGIORE
(Gen. D. Giuseppe Arbore)



³ L'albo istituito presso il Ministero dell'economia e delle finanze, riferito alle APCSM rivolte al personale della Guardia di finanza, è consultabile all'indirizzo *internet* <https://www.mef.gov.it/associazioni/index.html>, mentre quello del Ministero della difesa, in cui sono iscritte, per quanto di interesse, le APCSM interforze rivolte anche ai militari del Corpo, all'indirizzo <https://www.difesa.it/content/associazioni-professionali-militari/index/29116.html>.

⁴ «adesione ad associazioni sindacali e svolgimento di attività sindacale non consentite ai sensi degli articoli 1475 e 1476 del codice da parte di militari non in servizio di leva o non saltuariamente richiamati in servizio temporaneo».

⁵ Cfr. art. 1476, comma 4, del COM.